

ОЛЬГА АЛЕКСАНДРОВНА МАКАРОВА

доцент кафедры коммерческого права СПбГУ, кандидат юридических наук

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МЕДИЦИНЕ

Автор исследует существующие в российском законодательстве специальные формы организации инновационной деятельности в медицине. Особое внимание обращается на совершенствование законодательства о внесении результатов инновационной деятельности в качестве вклада в уставный капитал малых инновационных предприятий.

Ключевые слова: инновационная деятельность, медицинские инновации, наукоград, технопарк, особая экономическая зона, малое инновационное предприятие, уставный капитал

Безусловно, сегодня нет необходимости говорить о важности и значении инновационного процесса, когда научное знание (идея) воплощается в реальный продукт (промышленное производство). Суть этой деятельности заключается в коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, т.е. во внедрении научной идеи в реальное производство и доведении ее до потребителей.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., закрепленная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р, закладывает инновационный тип экономического развития, что требует максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российских частных компаний, расширения их способности к работе на открытых глобальных рынках в условиях жесткой конкуренции, поскольку именно частный бизнес является основной движущей силой экономического развития. Государство может создать необходимые условия и стимулы для развития бизнеса, но не должно подменять бизнес собственной активностью.

Инновационная деятельность имеет особое значение в медицине. К сожалению, Россия не является лидером в медицинских разработках. Это стало следствием резкого сокращения объема научных исследований в 1990–2007 гг., отсутствия у разработчиков навыков и опыта в защите прав на результаты интеллектуальной деятельности, дефицита квалифицированных кадров, а также нежелания крупных российских компаний финансировать инновационные разработки.

В последнее время принято несколько законодательных актов, которые направлены на развитие инновационной деятельности. Далее мы рассмотрим их, а также обозначим те организационно-правовые формы, посредством которых осуществляется инновационная деятельность, проанализируем актуальные для этой области проб-

лемы и определим перспективы развития законодательства, в том числе и применительно к медицинской деятельности и формам ее осуществления.

Наиболее значимым актом является Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее — Закон № 127-ФЗ), в который Федеральным законом от 21.07.2011 № 254-ФЗ были введены понятия «инновации», «инновационная деятельность», «меры государственной поддержки инновационной деятельности».

Указом Президента РФ от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации» науки о жизни названы одним из приоритетных направлений развития науки. Этим же Указом в перечень критических технологий включены: биомедицинские и ветеринарные; геномные, протеомные и постгеномные; клеточные.

Кроме Закона № 127-ФЗ, следует назвать Федеральные законы от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда в Российской Федерации»; от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее — Закон № 116-ФЗ); от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»; от 02.08.2009 № 217-ФЗ (ред. от 29.12.2012) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» (далее — Закон № 217-ФЗ), который возродил понятие «малые инновационные предприятия»; от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон № 273-ФЗ); от 16.10.2012 № 174-ФЗ «О фонде перспективных исследований».

Основной организационной формой инновационной деятельности являются наукограды, выступающие аналогом европейских технополисов. Наукоград — муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом, под которым понимается совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации. Примером наукограда может послужить Обнинск, где разрабатывается томограф, без которого медицина не может заниматься эффективным лечением. Существуют также наукограды в Пущине и Оболенске в сфере микробиологии и биотехнологии, Алтайский наукоград, подмосковный наукоград Черноголовка.

Еще одной формой осуществления инновационной деятельности являются технопарки (технологические и научные парки). Это структуры более мелкого масштаба по сравнению с наукоградами. Они представляют собой научно-производственные территориальные комплексы, включающие научные учреждения, вузы, промышленные предприятия, малые наукоемкие фирмы, сервисные службы. Отметим, что



в США насчитывается 84 научно-технические зоны. В Германии имеется более 50 технопарков, в Голландии — 45, в Англии — 30, в Японии — 18 технополисов. В Китае уже 20 лет проводится программа по привлечению инвестиций в зоны ускоренного технического развития.

Инновационная деятельность в медицине может также осуществляться в такой организационно-правовой форме, как технико-внедренческие особые экономические зоны. В соответствии с Законом № 116-ФЗ особая экономическая зона — часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством РФ и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны. С 2011 г. в Закон включено понятие «кластер» — совокупность особых экономических зон одного или нескольких типов, которая определяется Правительством РФ и управление которой осуществляется одной управляющей компанией.

Резидент технико-внедренческой особой экономической зоны осуществляет в ней технико-внедренческую деятельность, под которой понимаются инновационная деятельность, создание, производство и реализация научно-технической продукции, создание и реализация программ для электронных вычислительных машин, баз данных, топологий интегральных микросхем, информационных систем, оказание услуг по внедрению и обслуживанию таких продукции, программ, баз данных, топологий и систем, а также предоставление другим резидентам услуг, необходимых для осуществления их деятельности. При этом резидент технико-внедренческой особой экономической зоны вправе осуществлять в ней только деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении технико-внедренческой деятельности. Производство научно-технической продукции в такой зоне допускается по решению экспертного совета, руководствующегося приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники и перечнем критических технологий Российской Федерации, утвержденными Правительством РФ.

Резидент туристско-рекреационной особой экономической зоны вправе осуществлять в ней только туристско-рекреационную деятельность в пределах, предусмотренных соответствующим соглашением. Под такой деятельностью понимается деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по строительству, реконструкции, эксплуатации объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также туристская деятельность и деятельность по разработке месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов, в том числе по санаторно-курортному лечению и профилактике заболеваний, медицинской реабилитации, организации отдыха граждан, промышленному розливу минеральных вод.

Резидент зоны заключает с управляющей компанией и уполномоченным федеральным органом исполнительной власти соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности. Иными словами, речь идет о выделении территории. При этом формируется управляющая компания, которая решает вопросы по привлечению резидентов и созданию инфраструктуры. Например, в особой экономической зоне «Санкт-Петербург» в качестве резидента в 2010 г. зарегистрировано ЗАО

«Биокад», осуществляющее организацию фармацевтического комплекса в Санкт-Петербурге. В особой экономической зоне «Дубна» зарегистрированы в качестве резидентов ООО «Институт аналитической токсикологии», ЗАО «НаноБрахитех», ООО «ЦЕДИС» ООО «БиоГениус ПЛЮС», в Томске — ООО «Л.М.Э. «Биоток», Зеленограде — ЗАО «Биннофарм».

Особое место среди организационно-правовых форм инновационной деятельности занимает инновационный центр «Сколково», который является первым строящимся в России с нуля научно-технологическим инновационным центром по разработке и коммерциализации новых технологий. Одним из направлений работы Сколково, называемых кластерами, является кластер биомедицинских технологий.

Наконец, перспективной формой инновационной деятельности является создание так называемых малых инновационных предприятий. Сам термин условен и неточен. Закон № 217-ФЗ, в котором был определен порядок учреждения таких предприятий (речь идет о хозяйственных обществах), отличался неточными и некорректными формулировками, о чем мы писали в других своих работах¹.

Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» скорректировал некоторые имевшиеся неточности как в Законе № 273-ФЗ, так и в Законе № 127-ФЗ.

Так, ст. 103 Закона № 273-ФЗ, а также ст. 5 Закона № 127-ФЗ предусматривают право образовательных организаций высшего образования, являющихся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, а также бюджетных научных учреждений и автономных научных учреждений без согласия соответствующих собственников их имущества с уведомлением федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, быть учредителями (в том числе совместно с другими лицами) хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств. Имеются в виду акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, а также хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат данным научным учреждениям (в том числе совместно с другими лицами).

Бюджетные научные учреждения и автономные научные учреждения в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного общества или складочный капитал хо-

¹ См.: Макарова О.А. О правовом положении малых инновационных предприятий // Хозяйство и право. 2010. № 4. С. 19–23.



хозяйственного партнерства вносят право использования результатов интеллектуальной деятельности. Денежная оценка права, вносимого в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного общества или складочный капитал хозяйственного партнерства по лицензионному договору, утверждается решением единственного учредителя или общего собрания учредителей хозяйственного общества либо участников хозяйственного партнерства, принимаемым всеми учредителями хозяйственного общества или участниками хозяйственного партнерства единогласно. Если номинальная стоимость или увеличение номинальной стоимости доли или акций участника хозяйственного общества в уставном капитале хозяйственного общества либо доли или акций, оплачиваемых вкладом в складочный капитал хозяйственного партнерства, составляет более 500 тыс. руб., такой вклад должен оцениваться независимым оценщиком.

Денежные средства, оборудование и иное имущество, находящиеся в оперативном управлении бюджетных научных учреждений и автономных научных учреждений, могут быть внесены в качестве вклада в уставный капитал создаваемого хозяйственного общества или складочный капитал хозяйственного партнерства в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем в связи с принятием главы 4 ГК РФ нормы перечисленных выше законов перестают соответствовать нормам ГК РФ. Так, ГК РФ предусматривает, что при оплате уставного капитала хозяйственного общества должны быть внесены денежные средства в сумме не ниже минимального размера уставного капитала. Денежная оценка неденежного вклада в уставный капитал хозяйственного общества должна быть проведена независимым оценщиком. Участники хозяйственного общества не вправе определять денежную оценку неденежного вклада в размере, превышающем сумму оценки, определенную независимым оценщиком (п. 2 ст. 66.2 ГК РФ).

Более того, остается та же проблема, которая существовала и при реализации Закона № 217-ФЗ, а именно недостаточная законодательная регламентация правового положения инновационных хозяйственных обществ. Специальные законодательные акты об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью не учитывают специфику таких хозяйственных обществ. А ст. 103 Закона № 273-ФЗ и ст. 5 Закона № 217-ФЗ касаются только порядка их учреждения, который на сегодняшний день уже не соответствует нормам ГК РФ. Представляется разумным принятие отдельного федерального закона «Об инновационных обществах», который учитывал бы специфику формирования уставного капитала, особенности порядка отчуждения и перехода долей (акций), оплаченных правами использования результатов интеллектуальной деятельности, реорганизации и ликвидации таких хозяйственных обществ, особенности управления, при осуществлении которого необходимо учитывать интересы таких научных учреждений.